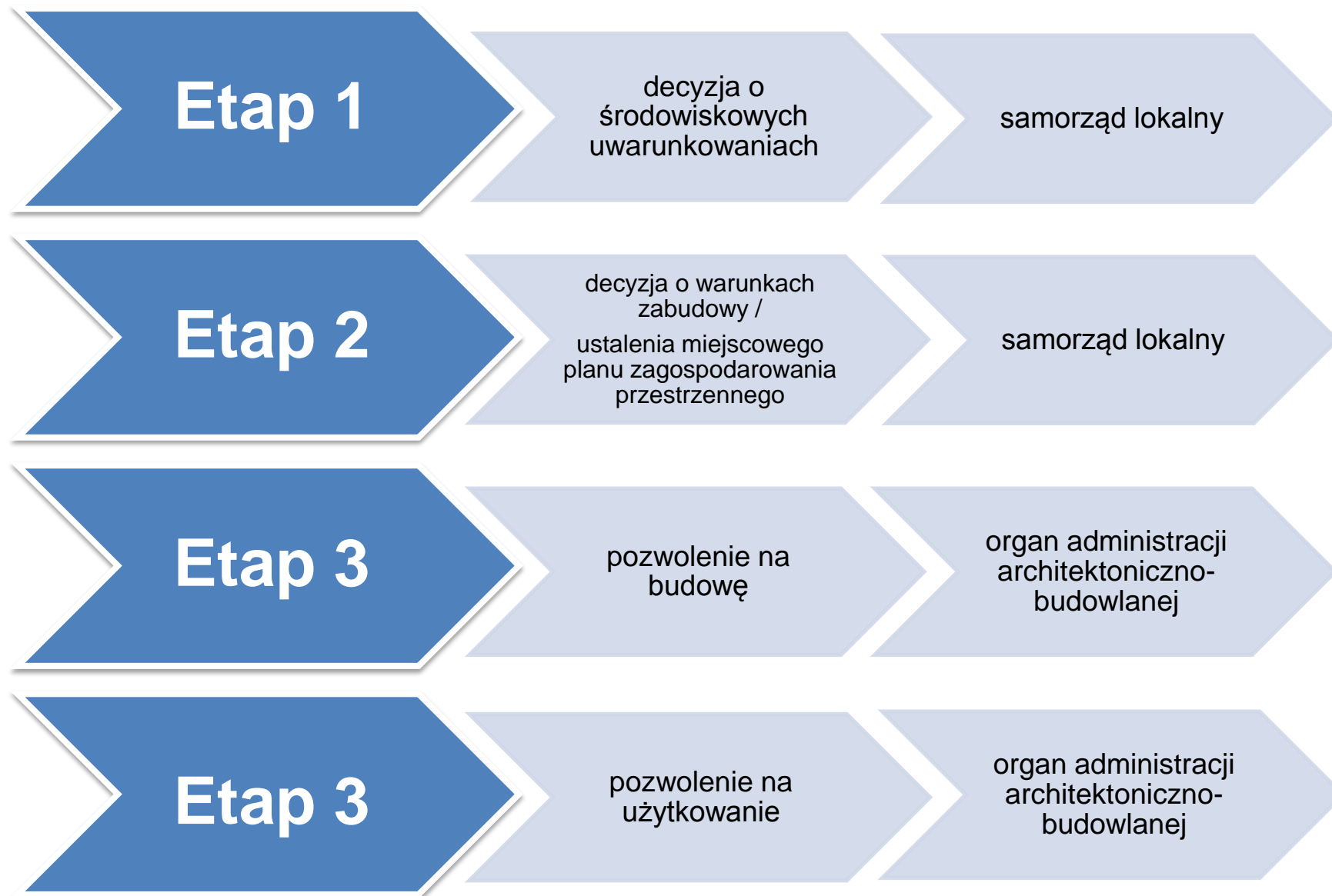
A photograph of three business professionals (two men and one woman) sitting around a wooden table in a bright, modern office setting. They are engaged in a conversation, with papers and coffee cups on the table. Large windows in the background provide natural light.

Problemy prawne samorządów w procesie lokalizowania ferm wielkopowierzchniowych

r. pr. Katarzyna Dudziak

r. pr. Edyta Wielańczyk-Grzelak

Warszawa, dnia 6 lipca 2018



Jakość i rzetelność dokumentacji przedstawiającej wpływ firm na środowisko naturalne:

- ✓ raport o oddziaływaniu na środowisko stanowi dokument prywatny
- ✓ organ weryfikuje raport pod kątem formalnym
- ✓ brak jest specjalistów z dziedziny ochrony środowiska w samorządach lokalnych
- ✓ znaczne koszty kontrraportu lub ekspertyzy biegłego

Rozwiązanie – raporty, jak opinia biegłego, sporządzanie przez biegłych powoływanych przez samorząd lokalny na koszt inwestora?

Decyzja odmowna:

- ✓ brak luzu decyzyjnego
- ✓ ograniczone podstawy do odmowy wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub odmowy zgody na realizację przedsięwzięcia (zamknięty katalog 5 przesłanek w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko)
- ✓ sądy: możliwość odmowy w przypadku oczywistej sprzeczności z przepisami prawa materialnego
- ✓ brak możliwości wydania decyzji odmownej wyłącznie z uwagi na protest lokalnej społeczności (konsultacje społeczne – nieumiejętność uwzględniania uwag i wniosków lokalnych społeczności przez samorządy lokalne)

Decyzja odmowna – problematyczne przypadki:

- ✓ raporty o oddziaływaniu na środowisko niespełniające wymogów formalnych (problem wariantów alternatywnych)
- ✓ brak norm środowiskowych regulujących dopuszczalne poziomy odorów
- ✓ brak przepisów prawa wprowadzających ograniczenia w lokalizacji ferm z uwagi na uciążliwości zapachowe
- ✓ brak unormowań, dotyczących minimalnej odległości przemysłowych kurników oraz ferm trzody chlewnej od zabudowy mieszkaniowej
- ✓ sądy: pomimo braku norm konieczne jest uwzględnienie uciążliwości odorowych w raportach, analiza oddziaływań w tym zakresie oraz przedstawienie rozwiązań minimalizujących problem uciążliwości zapachowych

Problemy na etapie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach:

- ✓ Kodeks Dobrej Praktyki Rolniczej oraz Najlepszych Dostępnych Technik Intensywnej Hodowli Drobiu i Trzody Chlewnej – BAT
 - ✓ Kodeks Przeciwdziałania Uciążliwości Zapachowej
- Dokumenty o charakterze niewiążącym – sprzeczność planowanych rozwiązań z zaleceniami nie może stanowić podstawy do odmowy wydania decyzji

Konieczność uregulowania problemu uciążliwości zapachowej i opracowania ustawy „*antyodorowej*”!

- ✓ plany miejscowe niezawierające zakazu lokalizacji ferm wielkopowierzchniowych
- ✓ procedura zmiany planu jest długotrwała i czasochłonna – brak podstaw do odmowy udzielenia pozwolenia na budowę



W przypadku braku planu:

- ✓ wnioskowanie o decyzję o warunkach zabudowy dla zabudowy zagrodowej przez rolników
- ✓ nie bada się spełniania przesłanki dobrego sąsiedztwa jeśli wnioskodawca ma gospodarstwo rolne o powierzchni przekraczającej średnią w danej gminie
- ✓ brak podstaw do odmowy wydania decyzji – ferma w szczerym polu
- ✓ po wybudowaniu obiektów rolnik sprzedaje bądź wdzierżawia obiekty inwestorowi np. zagranicznemu

Problemy na etapie lokalizacyjnym:

- ✓ przepisy ustawy o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* nie ograniczają skali obiektów inwentarskich, które mogą być budowane w ramach zabudowy zagrodowej
- ✓ sądy administracyjne zaczynają dostrzegać różnice pomiędzy obiektami inwentarskimi w ramach zabudowy zagrodowej a obiektami wielkopowierzchniowymi na skalę przemysłową



- ✓ jeśli w sąsiedztwie znajduje się już ferma, to nawet gdyby badać przesłankę dobrego sąsiedztwa – będzie ona spełniona – brak podstaw do odmowy ustalenia warunków zabudowy

- ✓ projektowane zmiany – **kodeks urbanistyczno-budowlany** przewiduje, że inwestycje uciążliwe zapachowo, w tym fermy mogą być lokalizowane wyłącznie na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

- ✓ rozwiązaniem mogłaby być ustawa podobna do tzw. ustawy antywiatrakowej tj. **specustawa** kompleksowo regulująca zasady lokalizowania i funkcjonowania ferm – regulująca w szczególności:

- odległości tego rodzaju obiektów od zabudowy mieszkaniowej, zbiorników wodnych itp. w zależności od obsady zwierząt
- odległości pomiędzy fermami
- ograniczenia koncentracji zwierząt na samych fermach



Dziękujemy za uwagę

Katarzyna Dudziak
Edyta Wielańczyk-Grzelak

radcy prawni

ziemski@ziemski.com.pl

Dr Krystian Ziemski & Partners
Kancelaria Prawna Sp. k.
ul. Strusia 10
60-711 Poznań

www.ziemski.com.pl